



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр.СТАРА ЗАГОРА

№ 2837 / 2017 г.
(при отговор цитирай номера)
20.02. / 2018 г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ гр. ЧИРПАН	
обл. СТАРА ЗАГОРА	
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА	
054 / 22.02.2018	
СРОК за	
ИЗПЪЛНЕНИЕ	

ЧРЕЗ
↓ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ЧИРПАН

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
СТАРА ЗАГОРА

ПРОТЕСТ

от Петко Георгиев – прокурор при Окръжна прокуратура – Стара Загора,
по реда на чл.185 – чл.195 от Административно-процесуален кодекс

ГОСПОЖИ и ГОСПОДА АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Със свое нарочно за целта писмо-искане от 02.02.2018г. на базата на писмена резолюция на АП – Пловдив от 24.01.2018г. по тяхна прок. преписка с № 161/2018г., ОП – Стара Загора е изисквала от Общински съвет Чирпан заверено копие на действащата към момента Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан, ведно със заверено копие на Решение № 331/30.11.2017г. на Общински съвет Чирпан за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан. С писмо с изх. № 038/15.02.2018г. на Общински съвет Чирпан, е изпратено до ОП – Стара Загора заверено копие на въпросната действаща към момента Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан, включително и заверено копие от Решение № 331/30.11.2017г. на Общински съвет Чирпан по изменение и допълнение на Наредбата.

ОП – Стара Загора, след получаване на копието на Наредбата, е извършила проверка за несъответствие и незаконосъобразност на отделни текстове от нея.

Наредбата е приета с Решение № 162 на заседание на Общински съвет Чирпан от 13.11.2008г. Изменяна е и допълвана с решения на Общински съвет Чирпан приемани през периода 2010г. – 2017г., като последното е именно Решение № 331/30.11.2017г. на Общински съвет Чирпан за изменение и допълнение на Наредбата.

При извършената проверка са установени основания за съдебно оспорване законосъобразността на текста на чл.41 ал.3 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан.

Съгласно чл.15 ал.1 от ЗНА общинската наредба като нормативен акт трябва да съответства на нормативните разрешения от по-висока степен, в конкретния случай на оправомощаващи разпоредби на Конституцията на Р.България и на ЗМДТ /Закон за местните данъци и такси/. Следователно, в наредбата трябва да се третират същите разрешения, само и единствено в рамките на допустимите граници, определени от по-висшия нормативен акт, като детайлизират неговото приложение, като в тази насока е рамката на чл.76 ал.3 от АПК и правилото на чл.8 от ЗНА. По естеството си общинската Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан представлява нормативен административен акт по определението на чл.75 ал.1 от АПК, защото съдържа административно правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие, в същия смисъл е и дефиницията на чл.1а от ЗНА.

Съгласно така действащият текст на чл.41 ал.3 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан:

„При разпоредителна сделка с общински имот по ал.1 (недвижими имоти – частна общинска собственост), физическите и юридическите лица заплащат на общината режийни разноски и данък при придобиване на имущество. Данъкът при придобиване на имущество, съгласно Наредбата за определяне размера на местни данъци на територията на Община Чирпан, е в размер на 2 %, изчислени върху стойността на:

1. на имота, предмет на продажба, съответно на ограниченото вещно право, което се учредява;
2. на имота с по-висока стойност при замяна;
3. на реалния дял с по-висока стойност - при делба;
4. дан.оценка - в случаите на безвъзмездни сделки.

Режийните разноски се начисляват, както следва:

- в случаите на продажби по чл.15 ал.5, чл.17 ал.5 и §8 от Допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията, когато размерът на продаваемата земя е с площ до 100 кв.м. – в размер на 20,00 лв.
- във всички останали случаи при разпореждане с общинско имущество – в размер на 50,00 лв.“

Считам, че текста на чл.41 ал.3 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан е незаконосъобразен и противоречи на разпоредбите на чл.44 ал.1, чл.47 и чл.111 от ЗМДТ.

С чл.141 ал.3 от Конституцията на Р.България и чл.1 ал.2 от ЗМДТ, законодателят регламентира правомощие на общинския съвет да определя размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, установени в закон.

Данъкът е публично задължение, което е породено от фактическата и правна власт, която правният субект има върху съответния обект на облагане, намиращ се на територията на страната. По силата на чл.44 ал.1 от ЗМДТ обект на облагане с данък при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин са имуществовата, придобити по дарение, както и недвижимите имоти, ограничените вещни права върху тях и моторните превозни средства, придобити по възмезден начин. Размерът на данъка при възмездно и безвъзмездно придобиване на имущество се определя съобразно разпоредбата на чл.47 от ЗМДТ. По отношение на даренията (безвъзмездните сделки) данъкът предвиден в нормата на чл.47 ал.1 от ЗМДТ е от 3,3 до 6,6 на сто върху оценката на прехвърляното имущество (тук не се коментира по-ниския размер на данъка ако участниците в сделката са братя и сестри и техните деца, защото подобна хипотеза е житейски невъзможна). Безспорно е, че чл.41 ал.3 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан с посочен данък от 2 % върху данъчната оценка за безвъзмездни сделки е в противоречие със ЗМДТ, а и с Наредбата за определяне размера на местните данъци и такси на територията на Община Чирпан.

На второ място, в чл.41 ал.3 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан се претендират режимни разноски. От редакцията на правилото може да се направи извод, че местният орган на власт пресъздава нормата на чл.111 от ЗМДТ. Посочена е такса, която е възмездна форма за потребление на публична услуга. Определянето на местните такси е въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. Общинският съвет формира размера на таксите при спазване на следните принципи: 1. възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; 2. създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; 3. постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

Претендирането на таксата е очевидна последица само от придобиването на общински имот или ограничено вещно право върху такъв. Единственото основание за търсене на посочените средства е възникване на правна връзка между субекта и обекта. Това обаче е същностна черта на данъка. Очевидно се изисква плащане на режимни разноски без основание, т.е. без оказване на услуга от местния орган на власт.

Уважаеми Административни съдии,

В посоченият по-горе текст от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан се създават императивни норми влизаци в противоречие с уреденото по смисъла на чл.44

ал.1, чл.47 и чл.111 от ЗМДТ както и на КРБ /Конституция на Р.България/. С подзаконов нормативен акт е недопустимо да се създават именно такива противоречащи норми на текстове от закона. В този смисъл текста на чл.41 ал.3 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан, се явява незаконосъобразен и като такъв следва да бъде отменен от страна на Административен съд Стара Загора.

Ето защо госпожи и господа съдии в Административен съд гр. Стара Загора, с оглед на горните изложени обстоятелства, както и в защита на обществения интерес и правата на гражданите,

Моля на основание чл.193 ал.1 от АПК да постановите незаконосъобразност на текста на чл.41 ал.3 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан, като го отмените изцяло като такъв противоречащ на норми от по-високи по степен нормативни актове.

ПРИЛАГАМ: Заверено копие на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Чирпан, включително и заверено копие от Решение № 331/30.11.2017г. на Общински съвет Чирпан по изменение и допълнение на Наредбата.

Настоящият протест прилагам в два екземпляра.

ПРИЛОЖЕНИЕ: съгласно текста.

ПРОКУРОР В ОП:

/П.ГЕОРГИЕВ/

